

2019 年安全工程师《安全生产法及相关法律法规知识》高频考点

第一章 安全生产法律知识

- 1.我国社会主义法对人的效力,采用属人主义与属地主义相结合的原则。
- 2.安全生产法律体系的基本框架
 - (1) 从法的不同层级上,分为上位法和下位法。法律是安全生产法律体系中的上位法,居于整个体系的最高层级。注意区分法律、行政法规、规章。
 - (2) 从同一层级的法的效力上,分为普通法与特殊法。
 - (3) 从法的内容上,分为综合法与单行法。

第二章 安全生产法

安全生产法是本科目考试的重点,要求熟读安全生产法。

- 1.工作机制:生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督。
- 2 矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位和危险物品的生产、经营、储存单位,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。前款规定以外的其他生产经营单位,从业人员超过一百人的,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员;从业人员在一百人以下的,应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。
- 3.生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责:(1)建立、健全本单位安全生产责任制;(2)组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程;(3)组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划;(4)保证本单位安全生产投入的有效实施;(5)督促、检查本单位的安全生产工作,及时消除生产安全事故隐患;(6)组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案;(7)及时、如实报告生产安全事故。
注意区分生产经营单位主要负责人、生产经营单位安全生产管理机构及安全生产管理人员的职责。
- 4.危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员,应当由主管的负有安全生产监督管理职责的部门对其安全生产知识和管理能力考核合格。矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目,应当按照国家有关规定进行安全评价。
- 5.国务院和县级以上地方各级人民政府应当根据国民经济和社会发展规划制定安全生产规划,并组织实施。安全生产规划应当与城乡规划相衔接。
- 6.生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的,生产经营单位应当与承包、承租单位签订专门的安全生产管理协议,或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责;生产经营单位对承包、承租单位的安全生产工作统一协调、管理。
- 7.安全生产监督检查人员应当忠于职守,坚持原则,秉公执法。安全生产监督检查人员应当将检查的时间、地点、内容、发现的问题及其处理情况,作出书面记录,并由检查人员和被检查单位的负责人签字;被检查单位的负责人拒绝签字的,检查人员应当将情况记录在案,并向负有安全生产监督管理职责的部门报告。
- 8.有安全生产监督管理职责的部门依法对存在重大事故隐患的生产经营单位作出停产停业、停止施工、停止使用相关设施或者设备的决定,生产经营单位拒不执行,有发生生产安全事故的现实危险的,在保证安全的前提下,经本部门主要负责人批准,负有安全生产监督管理职责的部门可以采取通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施,采取停止供电措施,除有危及生产安全的紧急情形外,应当提前二十四小时通知生产经营单位。
- 9.国家加强生产安全事故应急能力建设,在重点行业、领域建立应急救援基地和应急救援队

伍,鼓励生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍,配备相应的应急救援装备和物资,提高应急救援的专业化水平。危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位应当建立应急救援组织;生产经营规模较小的,可以不建立应急救援组织,但应当指定兼职的应急救援人员。

10.生产经营单位发生生产安全事故后,事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。单位负责人接到事故报告后,应当迅速采取有效措施,组织抢救,防止事故扩大,减少人员伤亡和财产损失,并按照规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门。

第三章 安全生产单行法律

一、《矿山安全法》

- 1.每个矿井必须有两个以上能行人的安全出口,出口之间的直线水平距离必须符合矿山安全规程和行业技术规范。
- 2.矿山设计规定保留的矿柱、岩柱,在规定的期限内,应当予以保护,不得开采或者毁坏。
- 3.矿山企业必须对作业场所中的有毒有害物质和井下空气含氧量进行检测。
- 4.矿山建设工程安全设施竣工后,由建设单位组织验收,安全监管监察部门督查。

二、《消防法》

- 1.国务院公安部门规定的大型人员密集场所和其他特殊建设工程,建设单位应当将消防设计文件报送公安机关消防机构审核。公安机关消防机构依法对审核的结果负责。其他建设工程,建设单位自取得施工许可之日起7个工作日内,将消防设计文件报公安机关消防机构备案。
- 2.消防安全重点单位除一般单位消防安全管理职责外,还应当履行的消防安全职责包括:(1)确定消防安全管理人,组织实施本单位的消防安全管理工作;(2)建立消防档案,确定消防安全重点部位,设置防火标志,实行严格管理;(3)实行每日防火巡查,并建立巡查记录;(4)对职工进行岗前消防安全培训,定期组织消防安全培训和消防演练。
- 3.必须建立专职消防队的单位:(1)大型核设施单位、大型发电厂、民用机场、主要港口;(2)生产、储存易燃易爆危险物品的大型企业;(3)储备可燃的重要物资的大型仓库、基地;(4)前三项规定以外的火灾危险性较大、距离当地公安消防队较远的其他大型企业;(5)距离当地公安消防队较远的列为全国重点文物保护单位的古建筑群的管理单位。

三、《道路交通安全法》(重点把握道路通行、交通事故处理规定)

- 1.行人、非机动车、拖拉机、轮式专用机械车、铰接式客车、全挂拖斗车以及其他设计最高时速低于 70 公里的机动车,不得进入高速公路。最高时速不得超过 120 公里。
- 2.机动车一方没有过错的,承担不超过 10%的赔偿责任。交通事故的损失是由非机动车驾驶人、行人故意碰撞机动车造成的,机动车一方不承担赔偿责任。
- 3.在车道减少的路段、路口,或者在没有交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察指挥的交叉路口遇到停车排队等候或者缓慢行驶时,机动车应当依次交替通行。

四、《突发事件应对法》

- 1.突发事件分类:自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。按照社会危害程度、影响范围等因素,分为特别重大、重大、较大和一般四级。
- 2.国务院制定国家突发公共事件总体应急预案,组织制定国家突发公共事件专项应急预案;地方各级人民政府和县级以上地方各级人民政府有关部门根据有关法律、法规、规章、上级人民政府及其有关部门的应急预案以及本地区的实际情况,制定相应的突发事件应急预案。
- 3.国家将自然灾害、事故灾难和公共卫生事件的预警级别,按照突发事件发生的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度分为一级、二级、三级和四级,分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示,一级为最高级别。

五、《特种设备安全法》

1. 特种设备生产、经营、使用单位应当建立、健全特种设备安全和节能责任制度。
2. 电梯、客运索道、大型游乐设施等为公众提供服务的特种设备运营使用单位，应当设置特种设备安全管理机构或者配备专职的特种设备安全管理人员；其他特种设备使用单位，应当根据情况设置特种设备安全管理机构或者配备专职、兼职的特种设备安全管理人员。
3. 应当在特种设备投入使用前或者投入使用后 30 日内，向负责特种设备安全监督管理的部门办理使用登记。

第四章 安全生产相关法律

一、《刑法》及修正案

1. 生产经营单位及其有关人员犯罪及其刑事责任：重大责任事故罪、强令违章冒险作业罪、重大劳动安全事故罪、大型群众性活动重大安全事故罪、不报谎报事故罪。
2. 造成死亡 1 人以上或者重伤 3 人以上的，或者造成直接经济损失 100 万元以上的，应当认定为刑法第 132、134、135、136、137、138、139 条规定的“重大伤亡事故或者其他严重后果”。造成死亡 3 人以上，或者重伤 10 人以上的；造成直接经济损失 500 万元以上的，应当认定为“情节特别恶劣”或“后果特别严重”。

二、《行政处罚法》

1. 掌握法律、行政法规、地方性法规和规章对行政处罚的设定权。
2. 从轻或减轻处罚情况：（1）已满 14 周岁不满 18 周岁的人有违法行为的；（2）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（3）受他人胁迫有违法行为的；（4）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（5）其他依法从轻或者减轻行政处罚的。
3. 不予处罚的情形：（1）不满 14 周岁的人有违法行为的；（2）精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的；（3）违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的。

三、《行政许可法》

1. 掌握行政许可的设定权限（与行政处罚设定类似）。
2. 尚未制定法律、行政法规和地方性法规的，因行政管理的需要，确需立即实施行政许可的，省、自治区、直辖市人民政府（不包括较大的市和省会城市）规章可以设定临时性的行政许可。临时性的行政许可实施满一年需要继续实施的，应当提请本级人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规。规章以下的规范性文件一律不得设定行政许可。

四、《劳动法》

1. 禁止安排女职工从事矿山井下、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动和其他禁忌从事的劳动。不得安排女职工在经期从事高处、低温、冷水作业和国家规定的第三级体力劳动强度的劳动。不得安排女职工在怀孕期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动和孕期禁忌从事的劳动。对怀孕七个月以上的女职工，不得安排其延长工作时间和夜班劳动。不得安排女职工在哺乳未满一周岁的婴儿期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动和哺乳期禁忌从事的其他劳动，不得安排其延长工作时间和夜班劳动。
2. 不得安排未成年工（年满十六周岁未满十八周岁的劳动者）从事矿山井下、有毒有害、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动和其他禁忌从事的劳动。

五、《职业病防治法》

1. 用人单位工作场所存在职业病目录所列职业病的危害因素的，应当及时、如实向所在地安全生产监督管理部门申报危害项目，接受监督。
2. 建设项目可能产生职业病危害的，建设单位在可行性论证阶段应当进行职业病危害预评价。建设项目在竣工验收前，建设单位应当进行职业病危害控制效果评价。并组织职业病

防护设施竣工验收，验收合格后，方可投入正式生产和使用。

3.劳动者可以在用人单位所在地、本人户籍所在地或者经常居住地依法承担职业病诊断的医疗卫生机构进行职业病诊断。

六、《劳动合同法》

1.被派遣劳动者享有与用工单位的劳动者同工同酬的权利。

3.掌握劳动合同解除的情形。

有下列情形之一的，用人单位不得解除劳动合同：（1）从事接触职业病危害作业的劳动者未进行离岗前职业健康检查，或者疑似职业病病人在诊断或者医学观察期间的；（2）在本单位患职业病或者因工负伤并被确认丧失或者部分丧失劳动能力的；（3）患病或者非因工负伤，在规定的医疗期内的；（4）女职工在孕期、产期、哺乳期的；（5）在本单位连续工作满十五年，且距法定退休年龄不足五年的；（6）法律、行政法规规定的其他情形。

第五章 安全生产行政法规

本章涉及的行政法规较多，部分内容有修订，重点关注修订的内容

一、《安全生产许可证条例》

1.安全生产许可制度的适用范围：矿山企业（包括煤矿和非煤矿山企业）、建筑施工企业、危险物品（危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品）生产企业。

2.安全生产许可证的颁发管理：有关部门一级或二级发证与监管。

二、《煤矿安全监察条例》

1.煤矿安全监察机构：三级垂直管理体制（国家煤矿安全监察机构、省级设立的煤矿安全监察机构、大中型矿区设立的煤矿安全监察办事处）

2.煤矿安全监察的主要内容：煤矿遵守法律法规情况、规章制度监察、安全技措费提取和使用、安全设施设计审查与验收、现场检查和复查、专用设备监督检查、应急救援工作。

三、《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》

1.煤矿未依法取得采矿许可证、安全生产许可证、营业执照和矿长未依法取得矿长安全资格证的，煤矿不得从事生产。擅自从事生产的，属非法煤矿。

2.关闭煤矿的条件：（1）无证照或者证照不全擅自生产的；县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、煤矿安全监察机构在监督检查中，1个月内3次或者3次以上发现煤矿企业未依照国家有关规定对井下作业人员进行安全生产教育和培训或者特种作业人员无证上岗的，应当提请有关地方人民政府对该煤矿予以关闭。（2）3个月内2次或者2次以上发现有重大安全生产隐患，仍然进行生产的煤矿，县级以上地方人民政府负责煤矿安全生产监督管理的部门、煤矿安全监察机构应当提请有关地方人民政府关闭该煤矿，并由颁发证照的部门立即吊销矿长资格证和矿长安全资格证，该煤矿的法定代表人和矿长5年内不得再担任任何煤矿的法定代表人或者矿长。（3）责令停产整顿的煤矿擅自从事生产的；（4）经整改后验收不合格的。

四、《建设工程安全生产管理条例》

掌握建设、施工、设计、监理、勘察、技术服务机构等单位对建设工程的安全责任。

五、《危险化学品安全管理条例》

重点内容，掌握危化品生产、经营、储存、运输、使用、登记各环节的规定。

六、《烟花爆竹安全管理条例》

掌握烟花爆竹的生产、经营、运输和燃放行政许可和监管规定。

七、《民用爆炸物品安全管理条例》

掌握民用爆炸物品生产、销售、购买、运输、爆破作业、储存的规定。

八、《特种设备安全监察条例》

1. 特种设备范围：涉及生命安全、危险性较大的锅炉、压力容器（含气瓶）、压力管道、压力管道元件、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施和场（厂）内专用机动车辆、安全附件。

2. 掌握生产（制造、设计、安装、改造和维修、气瓶充装）、使用、检验检测等环节的行政许可和监管规定；对有些单位实施重点安全检查的规定。

九、《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》

1. 新建、扩建、改建的建设项目和技术改造、技术引进项目，可能产生职业中毒危害的，应当依照规定进行职业中毒危害预评价，并经安全生产监管部门审核同意；建设项目竣工，应当进行职业中毒危害控制效果评价，并经建设单位验收合格方可使用。

2. 用人单位应向安全生产监管部门及时、如实申报存在职业中毒危害项目。从事使用高毒物品作业的用人单位，在申报使用高毒物品作业项目时，应向安全生产监管部门提交有关资料。用人单位变更名称、法定代表人或者负责人的，应当向原受理申报的安全生产监管部门备案。

十、《生产安全事故报告和调查处理条例》

1. 生产安全事故分级

事故等级	死亡人数 m	重伤人数（包括急性工业中毒） n	直接经济损失 c
特别重大	$m \geq 30$	$n \geq 100$	$c \geq 1$ 亿元
重大	$10 \leq m < 30$	$50 \leq n < 100$	$5000 \text{ 万} \leq c < 1$ 亿
较大	$3 \leq m < 10$	$10 \leq n < 50$	$1000 \text{ 万} \leq c < 5000 \text{ 万}$
一般	$m < 3$	$n < 10$	$c < 1000$ 万元

掌握各等级事故报告、事故补报、事故调查规定与处理规定。

十一、《工伤保险条例》

1. 工伤保险实行“无责任补偿”原则，工伤保险费根据以支定收、收支平衡的原则确定费率。

2. 直接认定为工伤的情形：（1）在工作时间和工作场所内，因工作原因受到事故伤害的；（2）工作时间前后在工作场所内，从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的；（3）在工作时间和工作场所内，因履行工作职责受到暴力等意外伤害的；（4）患职业病的；（5）因工外出期间，由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明的；（6）在上下班途中，受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的；（7）法律、行政法规规定应当认定为工伤的其他情形。

3. 职工有下列情形之一的不得认定为工伤或者视同工伤：（1）故意犯罪的；（2）醉酒或吸毒的；（3）自残或者自杀的。

4. 劳动功能障碍分为十个伤残等级，最重的为一级，最轻的为十级；生活自理障碍分为三个等级：生活完全不能自理、生活大部分不能自理和生活部分不能自理。

5. 工伤职工有下列情形之一的，停止支付工伤保险待遇：（1）丧失享受待遇条件的；（2）拒不接受劳动能力鉴定的；（3）拒绝治疗的。

第六章 安全生产部门规章

本章涉及的部门规章较多，有些内容有修订，备考以最新规定为准。

1. 《注册安全工程师管理规定》：掌握工程师的配备（从业人员 300 人以上的煤矿、非煤矿山、建筑施工单位和危险物品生产、经营单位，按照不少于安全生产管理人员 15% 的比例配备注册安全工程师；安全生产管理人员在 7 人以下的，至少配备 1 名。安全生产中介机构应当按照不少于安全生产专业服务人员 30% 的比例配备注册安全工程师）、注册、执业、权利和义务、继续教育 的规定。
2. 《生产经营单位安全培训规定》：掌握生产经营单位三类人员 培训时间（煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼等生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员初次安全培训时间不得少于 48 学时，每年再培训时间不得少于 16 学时；其他单位主要负责人和安全生产管理人员初次安全培训时间不得少于 32 学时，每年再培训时间不得少于 12 学时）、内容（生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员、从业人员） 的要求。
3. 《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》：掌握特种作业人员的条件及资格许可 相关内容（分级管理）；培训内容（安全技术理论培训+实际操作培训（跨省，户籍所在地/从业所在地）；免予培训：安全技术理论培训（职业高中/技工学校/中专以上+毕业后从事所学专业相应的特种作业）；作业证的复审（每 3 年复审一次，特种作业人员在特种作业操作证有效期内，连续从事本工种 10 年以上，严格遵守有关安全生产法律法规的，经原考核发证机关或者从业所在地考核发证机关同意，特种作业操作证的复审时间可以延长至每 6 年 1 次）。
4. 《职业病危害项目申报监督管理办法》：掌握职业病危害项目申报机关：属地，分级，县、市两级安监部门；申报内容、申报时限和方式（电子和纸质文本）等。
5. 《建设工程消防监督管理规定》：掌握适用范围；消防设计施工相关方质量责任；消防设计审核及程序；消防设计、竣工验收备案抽查。
6. 《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》：掌握生产经营单位职责、重大事故隐患治理方案的内容（治理的目标和任务、采取的方法和措施、经费和物资的落实、负责治理的机构和人员、治理的时限和要求、安全措施和应急预案）。
7. 《生产安全事故应急预案管理办法》：掌握应急预案管理原则（属地为主、分级负责、分类指导、综合协调、动态管理）、预案分类（综合应急预案、专项应急预案、现场处置方案）、预案编制的依据、预案的评审、备案、实施等 的规定。
8. 《安全评价机构管理规定》：掌握资质许可权限；必须由甲级机构承担安全评价的项目或企业。
9. 《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》：掌握建设项目（非煤矿山；生产、储存危险化学品和烟花爆竹；金属冶炼；使用危险化学品从事生产且使用量达到规定数量的化工建设项目）安全预评价、建设项目安全设施设计审查 的规定。
10. 《煤矿企业安全生产许可证实施办法》、《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》、《危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法》、《烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施办法》、《危险化学品安全使用许可证实施办法》
熟悉以上各项许可证实施办法中关于工作原则、申请条件、许可办理、延期、变更、撤销、注销 等的规定。
11. 《安全生产培训管理办法》：掌握监管主体、安全培训的组织（从行人员的安全培训由生产经营单位组织）、考核、发证 规定。
12. 《工作场所职业卫生监督管理规定》：掌握工作场所基本要求（工作场所与生活场所分开，工作场所不得住人）、职业病危害公告（公告栏 公布有关职业病防治的规章制度、操作规程、职业病危害事故应急救援措施和工作场所职业病危害因素检测结果；警示说明 应当载明产生职业病危害的种类、后果、预防和应急处置措施等内容）、职业卫生防护设施等方面的规定。

13.《用人单位职业健康监护监督管理办法》：掌握岗前检查、应急检查的特殊规定，在岗检查和离岗检查与上位法的规定一致。

14.《建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理办法》：掌握职业病危害分类分级、职业病危害预评价、职业病防护设施设计评审、职业病危害控制效果评价与防护设施验收等的规定。

第七章 安全生产标准体系

1.安全生产标准分为基础标准、管理标准、技术标准、方法标准和产品标准。

2.国家标准制定程序分 9 个阶段：预阶段、立项阶段、起草阶段、征求意见阶段、审查阶段、批准阶段、出版阶段、复审阶段、废止阶段。

3.行业标准的制定、修订程序和国家标准的制定、修订程序一样，不同之处是，行业标准有一个备案阶段，需向国务院标准化行政主管部门备案。